

Gruppo di Ricerca

I PRINCIPI DEL RISULTATO E DELLA FIDUCIA NELL'AGGIUDICAZIONE ED ESECUZIONE DEI CONTRATTI PUBBLICI

Anno di riferimento:

2026

Responsabile Scientifico:

SPASIANO Mario Rosario, Professore Ordinario, Dipartimento di Architettura e Disegno Industriale, Università della Campania Luigi Vanvitelli

Membri del Gruppo di ricerca:

- Marco CALABRÒ / Professore Ordinario / DADI / Univ. degli Studi della Campania
- Fortunato GAMBARDELLA / Professore Ordinario /Dip. Sc. Pol./Univ. degli Studi della Campania
- Anton Giulio PIETROSANTI / RTDB/ DADI / Univ. degli Studi della Campania
- Simona TERRACCIANO / RTDB /Dip. Sc. Pol./ Univ. degli Studi della Campania

Descrizione delle linee di ricerca:

(massimo 1500 caratteri, spazi inclusi, per ogni linea di ricerca)

Negli ultimi anni il sistema dei contratti pubblici ha subito una profonda evoluzione, orientandosi sempre più verso logiche di risultato, semplificazione e responsabilizzazione delle stazioni appaltanti e degli operatori economici, con un progressivo superamento di un approccio meramente formalistico che ha portato nuova linfa al dibattito dottrinale.

In questo contesto, il gruppo di ricerca intende analizzare in chiave comparata e interdisciplinare l'interazione tra "risultato" e "fiducia" nell'aggiudicazione e nell'esecuzione dei contratti pubblici, con l'obiettivo di valutare "se" e "in che misura" tali principi possano contribuire a migliorare la governance degli appalti, ottimizzando la qualità della spesa in un'ottica concorrenziale e rafforzando la fiducia dei privati nelle istituzioni, senza compromettere i valori fondamentali del nostro ordinamento, come quelli della legalità e della certezza del diritto.

A tal fine il gruppo di ricerca - tenendo conto delle numerose incognite e complessità incontrate dalle stazioni appaltanti e dagli operatori economici nell'attuale contesto normativo giurisprudenziale - indagherà l'origine, il significato e le implicazioni operative dei principi del "risultato" e della "fiducia" per verificare le loro interazioni ed effetti, sia nella fase di aggiudicazione che in quella di esecuzione del contratto.

Più precisamente, le linee di ricerca si fondano su una metodologia integrata che si pone i seguenti obiettivi specifici:

- Analizzare il fondamento teorico/normativo dei principi di risultato e fiducia, anche attraverso uno studio comparato di (un set selezionato di) Stati membri dell'UE, rappresentativi di diversi modelli amministrativi e livelli di maturità nelle pratiche di contract management.

- Verificare l’impatto del risultato e della fiducia sulle procedure di gara e sui criteri di aggiudicazione, soffermandosi sulle criticità che riguardano le applicazioni di tali principi e il rapporto tra potere espulsivo e certezza del diritto.
- Esaminare la giurisprudenza europea e nazionale, con attenzione alle linee ermeneutiche su discrezionalità, motivazione, controllo e responsabilità.
- Esaminare le ricadute sull’esecuzione del contratto (varianti, controlli, inadempimenti, responsabilità, risoluzioni contrattuali).
- Elaborare casi studio e analisi di pratiche operative, inclusi strumenti di performance management, clausole contrattuali orientate agli outcome, meccanismi di incentivazione e sistemi di auditing.
- Elaborare un framework concettuale e operativo per leggere e applicare in modo coerente risultato e fiducia nel procurement, anche proponendo criteri interpretativi e operativi per un’applicazione equilibrata dei due.
- Studiare/Elaborare delle raccomandazioni di policy rivolte a istituzioni, amministrazioni e stazioni appaltanti, volte a rafforzare capacità amministrativa, trasparenza “intelligente” e accountability orientata alle performance.

Per raggiungere tali obiettivi, le attività del gruppo di ricerca si concentreranno sui seguenti *focus*: come l’orientamento al risultato incida sulla configurazione delle procedure di affidamento e sui criteri di valutazione; ossia (i) in che modo l’interazione tra risultato e fiducia riesca a modificare la tradizionale lettura delle procedure di gara e la legittimità del potere espulsivo delle stazioni appaltanti; o, di converso, (ii) in che modo la fiducia verso la stazione appaltante e l’operatore economico riduca o aumenti i rischi di illegittimità; e (iii) quali salvaguardie siano necessarie per prevenire derive discrezionali e garantire la tutela della concorrenza in un quadro comune di strumenti e standard che concili flessibilità, innovazione e certezza giuridica.

Interazione con altri gruppi di ricerca di Ateneo nell’ultimo triennio:

-

Partecipazione a progetti di ricerca nell’ultimo triennio:

Titolo del progetto: **Public administration for development: substitute powers, guarantee and efficiency needs** (L’amministrazione pubblica per lo sviluppo: poteri sostitutivi, esigenze di garanzia e di efficienza)

Responsabile scientifico Mario Rosario Spasiano

Titolo del bando: Prin 2022

Descrizione delle attività di ricerca: Il potere sostitutivo pare avere progressivamente acquisito nel nostro ordinamento i tratti di funzione amministrativa “ordinaria”, potendo in alcuni casi essere qualificato alla stregua di una fase – seppure eventuale – dello stesso procedimento amministrativo. Che sia previsto o meno il ricorso ad un’apposita figura commissariale, la sostituzione amministrativa risulta, dunque, sempre meno legata alla sussistenza di un presupposto di urgenza in senso stretto o di particolare rilevanza dell’interesse tutelato, riconnettendosi piuttosto alla prevalente necessità di provvedere tempestivamente. La stessa moltiplicazione legislativa delle ipotesi di commissariamento si manifesta, infatti, nell’ambito delle più svariate fattispecie di amministrazione “ordinaria”, esprimendo l’implicita convinzione che in questo modo si perseguano più efficientemente gli interessi pubblici, impiegando “meglio” il complesso di risorse a disposizione dell’Amministrazione. Partendo da tale riflessione, la ricerca intende, dunque,

verificare – dedicando speciale attenzione a taluni settori particolarmente “sensibili” (opere pubbliche, sanità, emergenze ambientali ed enti locali) – se l’amministrazione sostitutiva, più che un modello di organizzazione di tipo “eccezionale”, costituisca ormai una vera e propria modalità di “migrazione” dell’esercizio di azioni e competenze, destinata a configurare un istituto generale, che comporta l’inevitabile alterazione dell’allocazione delle funzioni e dell’assetto organizzativo. Parallelamente, si proverà ad esaminare l’effettiva funzionalità di tale meccanismo sostitutivo, anche con riferimento a quelle sue species articolate nelle più rilevanti figure di commissariamento, tanto in termini di efficienza, quanto con riferimento al reale rafforzamento dell’azione amministrativa nel suo complesso. Il tutto, anche alla luce delle prospettive delineate dal recente Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), laddove – a fronte della dichiarata prevalenza di un modello cooperativo – viene previsto un meccanismo di sostituzione particolarmente dettagliato e di generale applicazione.

Personale coinvolto: Mario Rosario Spasiano, Fortunato Gambardella, Anton Giulio Pietrosanti,

Enti partner: Università degli Studi "Mediterranea" di REGGIO CALABRIA, Università del SALENTO, Università degli Studi "Magna Graecia" di CATANZARO, Università degli Studi di PALERMO.

Data di sottomissione: 29/03/2022

Stato del progetto: **FINANZIATO (in corso)**

Titolo del progetto: **Reloading city: un nuovo approccio sistemico alla rigenerazione della città e del territorio.**

Responsabile Scientifico (Locale): Marco Calabrò

Titolo del bando: Prin 2022

Descrizione delle attività di ricerca: Il tema della ricerca è la rigenerazione urbana, quale strategia di sviluppo per il Paese e come strumento per la ripresa dalla crisi post-pandemia. Al centro si pongono gli obiettivi economico-sociali che distinguono la rigenerazione dal riuso e dalla riqualificazione urbana e il potenziale che, nonostante la sua centralità nel dibattito urbanistico recente, resta ancora ampiamente inespresso. La ricerca fa leva su tre aspetti: 1. ridare centralità all’attore pubblico nel governo dei processi di rigenerazione, quale soggetto capace di veicolare progettualità e orientare le iniziative dei privati; 2. ripensare la rigenerazione a partire dalla città pubblica intesa come spazio e come residenzialità; 3. recuperare il carattere sistemico del progetto urbanistico, superando le dicotomie fra centri e periferie, con il loro portato di strumenti tecnici, giuridici e regolativi settoriali e poco efficaci.

Personale coinvolto: Adriana Galderisi; Francesco Costanzo; Mario Sorrentino

Enti partner: Università degli Studi di Perugia; Università degli Studi di Sassari; Università degli Studi dell’Aquila; Politecnico di Bari.

Data di sottomissione: 30/03/2022

Stato del progetto: **FINANZIATO (in corso)**

Titolo del progetto: **Renewable Energy Communities as an INNOvative model of Social and Energy Transition – (ECO-INNO-SET)**

Responsabile Scientifico: Marco Calabrò

Titolo del bando: Prin PNRR 2022

Descrizione delle attività di ricerca: Il progetto si propone di verificare l'adeguatezza delle azioni intraprese e pianificate nell'ottica della promozione dell'uso di "energia verde" attraverso modelli energetici condivisi, al fine di esaminare: 1) quanto l'attuale regolamentazione e gli strumenti giuridici siano in grado di consentire un adeguato sviluppo delle Comunità Energetiche Rinnovabili (CER), consentendo loro di contribuire alla sicurezza dell'approvvigionamento energetico, alla riduzione delle perdite di energia, alla sostenibilità del mercato dell'energia e, più in generale, la lotta alla povertà energetica; 2) quali ulteriori strumenti giuridici – anche alla luce dell'esame delle buone pratiche – potrebbero essere adottati per rendere le politiche pubbliche in questo settore più efficaci e coerenti con gli obiettivi a medio e lungo termine. L'obiettivo finale è quello di offrire un insieme di strumenti teorico-pratici e regolatori, utili a enti locali, cittadini e operatori economici, per facilitare l'attuazione di modelli efficaci per l'istituzione e la gestione di CER.

Personale coinvolto: Anton Giulio Pietrosanti; Fortunato Gambardella

Enti partner: Università degli Studi di Napoli Federico II; Università degli Studi di Messina; Università degli Studi di Foggia.

Data di sottomissione: 28/11/2022

Stato del progetto: **NON FINANZIATO**

PRODOTTI SCIENTIFICI DELL'ULTIMO TRIENNIO:

(minimo 10 pubblicazioni scientifiche su riviste di Classe A e/o indicizzate su banche dati Scopus e/o WoS, rilevanti per le linee di ricerca dichiarate dal gruppo e presenti nel database IRIS; massimo 20 prodotti totali)

Pubblicazioni scientifiche su riviste di classe a oppure indicizzate Scopus/Wos:

- 1) SPASIANO M.R. (2025), La codificazione dei principi del Codice dei contratti pubblici e, in particolare, del risultato, alla prova del correttivo, in *Federalismi.it*, 10/2025, 191-234.
- 2) GAMBARDELLA F. (2025), Il principio del risultato come criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale nella procedura di dialogo competitivo, in *Nuove Autonomie*, 2025, 31-48.
- 3) CALABRO' M., DI MARTINO (2025), Exceptions to the ordinary rules for awarding public contracts: the volcanic risk paradigm, in *Italian journal of public law*, 1/2025, 113-138.
- 4) TERRACCIANO S. (2025), Il potere sostitutivo e i commissariamenti straordinari nelle emergenze infrastrutturali, in *Diritto Amministrativo*, 1/2025, 233-274.
- 5) SPASIANO M.R. (2024), Dall'amministrazione di risultato al principio di risultato del Codice dei contratti pubblici: una storia da scrivere, in *Federalismi.it*, 9/2024, 206-227.
- 6) CALABRO' M. (2024), Participatory urban regeneration models: the inclusive dimension of sustainability, in *Nuove autonomie*, 1-2/2024, 103-125.
- 7) CALABRO' M., PIETROSANTI A.G. (2024), Ambiente ed ecosistema nel modello dell'autonomia differenziata, in *Nuove Autonomie*, speciale 1/2024, 181-190.
- 8) CALABRO' M. PIETROSANTI, A.G. (2023), I principi di massima partecipazione e di tassatività delle cause di esclusione nel nuovo Codice dei contratti pubblici, *AMBIENTEDIRITTO.IT*, 2/2023, 1-31.
- 9) SPASIANO M.R. (2023), Principi e discrezionalità nel nuovo codice dei contratti pubblici: primi tentativi di parametrizzazione del sindacato in *Federalismi.it*, 24/2023, 222-239.
- 10) SPASIANO M.R. (2023), Riflessioni in tema di centralizzazione della committenza negli appalti pubblici, in *Ceridap*, 1/2023, 1-13.

Altre pubblicazioni scientifiche:



- 11) CALABRO' M. (2025), Tempo e attività edilizia. Il regime delle opere edilizie incompiute al vaglio dell'Adunanza Plenaria, in AA.VV. Il tempo della pubblica amministrazione. Coordinate sostanziali e implicazioni processuali, 2025, Napoli, 317-334.
- 12) TERRACCIANO S. (2025), Evolution and Challenges of Public Administration for a Modern Governance, in *Copernican Journal of Law*, 2025, No. 3 (2/2025), 97-121, <https://doi.org/10.71042/CJL02202506>.
- 13) TERRACCIANO S. (2025), Emergency, reconstruction and territorial vulnerability: challenges and perspectives for public administrations, in *Amministrativ@mente*, 3/2025, 1045-1059.
- 14) GAMBARDELLA F. (2024), L'impugnazione del bando da parte dell'impresa che non partecipa alla gara: dalla legittimazione al ricorso all'onere della prova, in *Giustiziainsieme*, 2024.
- 15) CALABRO' M., DE BIASE C. (2024), Il governo del territorio nel confronto tra saperi: note su una prospettiva funzionale della pianificazione del verde urbano, in *Rivista Quadrimestrale di Diritto dell'Ambiente*, 1-2024, 185-212.
- 16) SPASIANO M.R., (2023) Codificazione di principi e rilevanza del risultato, in C. Contessa, P. Del Vecchio, *Codice dei Contratti Pubblici*, Napoli, 2023, 49-78.
- 17) TERRACCIANO S., COLARUSSO A.M., (2023) I confini della tutela avverso l'interdittiva antimafia: profili di criticità in merito alla legittimazione al ricorso e al contraddittorio procedimentale, in S. Toschei, *L'attività nomofilattica del Consiglio di Stato. Commentario alle sentenze dell'Adunanza plenaria pubblicate nel 2022, 2023*, 77-110, Direkta, Roma.
- 18) CALABRO' M. (2023), Rights of commons in Italy: a different way of owning towards the recognition of an intangible cultural value, in *Rivista di Diritti comparati*, 1/2023, 68-85.
- 19) CALABRO' M. (2023), La tutela dell'architettura contemporanea mediante strumenti urbanistici, in *Rivista giuridica dell'edilizia*, 2/2023, 95-112.
- 20) PIETROSANTI, A.G. (2023), Consumo di risorse naturali non rinnovabili. Tra diritti della natura, bilanciamento di interessi e tutela giurisdizionale, 2023, NAPOLI.

Rapporti internazionali e nazionali con Aziende, Enti, Centri di Ricerca, Università nell'ultimo triennio:

- 1) SPASIANO M.R.: Direttore del Master Universitario di II livello "Appalti e contratti della pubblica amministrazione", avente il patrocinio del **Tribunale Amministrativo Regionale per la Campania - Napoli**
- 2) SPASIANO M.R.: Vice-Presidente **Associazione Italo-Argentina professori diritto amministrativo (AIAPDA)** <https://www.aiapda.org/organi-direttivi/>
- 3) CALABRO' M.: membro del progetto di ricerca internazionale "Biometria, datos, sostenibilidad y administración pública", finanziato dal Ministerio de Ciencia, Inovacion y Univesidades (Spagna), nell'ambito del Plan Estatal de Investigación Científica y Técnica y de Innovación (principal investigator prof. José Francisco Alenza, **Universidad Publica de Navarra**)
- 4) TERRACCIANO S.: Componente di Organizzazione Non Governativa (ONG) denominata **EUROPA (Entretiens Universitaires Réguliers pour l'Administration en Europe)**: dotata di status partecipativo presso il Consiglio d'Europa, con sede a Limoges da oltre 25 anni, membro della Rete Regionale di Ricerca della Nuova Aquitania "Europe, Diritto e Azione Pubblica (EDAP)". Associata agli attori dell'insegnamento superiore e della ricerca, con una competenza riconosciuta nel settore dell'azione pubblica a livello europeo, fondata in particolare su studi comparativi (<https://www.europaong.org/>).
- 5) PIETROSANTI A.G.: Componente del comitato di ricerca del **Centro interdisciplinare di Studi sul Diritto Sanitario (CESDIRSAN)** (<https://www.cesdirsan.it/category/chisiamo/organi-del-centro-studi/>).

Collaborazioni con Consorzi, Scarl, altri Enti partecipati dall'Ateneo nell'ultimo triennio:
(con indicazione dei progetti in comune o svolti dai componenti del gruppo nell'ambito di queste strutture/enti)

-

Aree di ricerca ISI Web of Science:

(minimo 1 - massimo 10, selezionate dal seguente link:

https://images.webofknowledge.com/images/help/WOS/hp_subject_category_terms_tasca.html)

Law

Public Administration

Settori Scientifico-Disciplinari:

GIUR-06/A – Diritto amministrativo e pubblico

Parole chiave:

(minimo 1 - massimo 10)

Principi - Risultato - Fiducia - Buona fede - Affidamento - Contratto pubblico - Procedure di gara -
Aggiudicazione – Esecuzione.

Categorie ERC:

(minimo 1 - massimo 10, selezionate dal seguente link:

<https://prin.mur.gov.it/Attachments/getAttachment?key=XwUiSan4io1B5eIFdNJpkQ==>)

SH1_15 Public economics; political economics; law and economics;

SH2_1 Political systems, governance;

SH2_4 Legal studies, constitutions, human rights, comparative law